N O T A T

29. august 1991
91361.00
SB/LL

GRØNLANDS HJEMMESTYRE, ERHVERVSDIREKTORATET

TRAFIKBETÆNKNING

Driftsudgifter i Kangerlussuaq/Sdr.Strømfjord

Arbejdsnotat nr. 1.8

0.INDLEDNING

I dette notat er der foretaget en vurdering af de samfundsmæssige udgifter ved at drive Sdr.Strømfjord som atlantlufthavn.

Ved vurderingen er udgiften til primære funktioner, der ikke vedrører selve lufthavnsfunktionen - fx forsvaret - fratrukket, medens primærfunktioner, der udøves af andre - fx flyhandling - er tillagt.

Desuden er alle sekundære funktioner medtaget ud fra den betragtning, at atlantlufthavnen er den bærende aktivitet uden hvilken alle andre funktioner ville være placeret andetsteds.

1.UDGIFTER

Fællesadministration

Samtlige udgifter skønnes stort set at vedrøre lufthavnen.

Udgift 6,2 mio. kr.

Hoteldrift

I posten indgår råvarer til cafeteria og kantine. Da de rejsende og personalet skal spise uanset lufthavnen fratrækkes disse. skønsmæssigt med 50% af udgiften til cafeteriaet (= 4,7 mio. kr.).

Udgift 15,2 mio. kr.

Lufthavnsfunktioner

Samtlige udgifter skønnes at vedrøre lufthavnen.

Udgift 7,5 mio. kr.

Teknisk afdeling

I posten er der regnet med billige reservedele og billig el m.v. fra USAF. Dette korrigeres senere.

Udgift 48,9 mio. kr.

Forsyningsafdeling (21,8 mio. kr.)

Posten omfatter indkøb m.v. til butik, souvenirkiosk og tax-free. Disse udgifter vedrører ikke det samfundsmæssige regnskab.

Kun havnedrift, indkøb og lager medtages.

Udgift	7,9 mio. kr.

Samfundsfunktioner

Posten omfatter sundhedstjeneste, skole, børnehave, politi m.v. Udgiften er til dels en merudgift på grund af det isolerede samfund.

Skønnet udgift	4,0 mio. kr.

Flyhandling

Funktionen udføres af Grønlandsfly, men er en del af lufthavnsfunktionen.

Skønnet udgift	10,0 mio. kr.

Telefon, radio, TV

Funktionen hører under NUNA TEK Tele, men vedrører primært det isolerede samfund.

Skønnet udgift	1,5 mio. kr.

Postvæsen

Posthus og tele/postekspedition er funktioner, der er affødt af lufthavnen og det isolerede samfund. De direkte udgifter samt 50% af telefonsamtalerne medtages.

Udgift	3,3 mio. kr.

Flytankning

Statoil beskæftiger 3 medarbejdere.

Skønnet udgift	1,5 mio. kr.

Samlet samfundsmæssig udgift	106 mio. kr.

Merudgift ved bortfald af USAF-indkøb

Merudgiften er i driftsbudgettet opgjort til 31,5 mio. kr.

På det foreliggende grundlag er det vanskeligt at vurdere den samfundsmæssige udgift ved bortfaldet af ordningen.

I merudgiften indgår betaling for blandt andet reservedele, el og vand til priser, der svarer til prissætningen på kysten. Dette er imidlertid ikke nødvendigvis kostpriserne i Sdr.Strømfjord og dermed udgiften for samfundet. Desuden må det antages, at fx produktionen af el og vand er indeholdt i driftsudgifterne under teknisk afdeling. Desuden omfatter merudgiften billigt indkøb af fødevarer, der formentlig - delvis - sælges videre til de rejsende.

Det må antages, at ordningens bortfald medfører en stigning i de samfundsmæssige udgifter, men næppe så store som de anførte 31,5 mio. kr. Som et skøn regnes der med en merudgift på 16 mio. kr. svarende til ca. halvdelen af det anførte.

Samlet udgift herefter	122,0 mio. kr.

Den samlede udgift på 122,0 mio. kr. er i 1988-priser, hvilket svarer til ca. 132 mio. kr. i 1990-priser.

2.INDTÆGTER

Indtægterne omfatter betaling fra passagerer, personalets indkøb samt landingsafgifter.

Når udgifterne er renset for indkøb af råvarer til cafeteria m.v. samt for indkøb af varer til videresalg, skal indtægten herfra ikke medregnes.

Landingsafgifter

Landingsafgifterne er i alt væsentligt en afgift, der betales af rejsende til og fra samt i Grønland. For fly til, fra eller internt i Grønland er der en måde at betale de omkostninger på, der er forbundet med handling m.v. Dermed er den ikke en egentlig indtaget i samfundsmæssig betydning. Afgifter for fremmede fly bør derimod medtages.

Skønsmæssig indtægt	2,0 mio. kr.

Skatter

De ansatte ved lufthavnen vil skønsmæssigt betale 25 mio. kr. om året i skat. Dette er en indtægt for samfundet, der til gengæld mister indtægter fra punktafgifter, så længe Sdr. Strømfjord er toldfrit område.

Normalt medregnes skatter ikke i de samfundsmæssige opgørelser. På den anden side er de samfundsmæssige udgifter, der er nævnt ovenfor - skole, politi m.v. - heller ikke medtaget i fuldt omfang, men kun med så meget, som de skønsmæssigt koster ekstra.

Den grønlandske økonomi er karakteriseret ved at skatter og afgifter ikke dækker alle samfundets udgifter. En del betales over bloktilskudet. I det omfang, der er færre tilkaldte, vil samfundets udgifter falde, og - alt andet lige - vil det ske hurtigere end skatteindtægterne, idet bloktilskudene ikke falder.
Derfor bør tilkaldtes skatter ikke regnes som en indtægt.

3.KONKLUSION

De samfundsmæssige udgifter ved atlantlufthavnen i Sdr.Strømfjord er vanskelige at opgøre helt præcist på det foreliggende grundlag. Der er usikkerhed ved en række af udgifterne, især om betydningen af bortfaldet af USAF-indkøbene.

Den samlede omkostning er opgjort til 132,0 - 2,0 = 130,0 mio. kr. Med de beskrevne usikkerheder må den faktiske samfundsmæssige omkostning antages at ligge i intervallet 120-140.

I modelberegningerne regnes der med 125 mio. kr./år., hvoraf 10 mio. kr./år er handling.

Sven Bertelsen / Jørn Rosenberg